РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Контрольно-счетная палата муниципального образования

Балаганский район

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №3-вп

ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ

Отчета об исполнении бюджета

Балаганского муниципального образования за 2020 год

16 апреля 2021 года п. Балаганск

Контрольно-счетной палатой муниципального образования Балаганский район проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Балаганского муниципального образования в соответствии с требованиями главы 25.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по итогам которой подготовлено настоящее Заключение.

Бюджетная отчетность Балаганского муниципального образования представлена в Контрольно-счетную палату Балаганского района в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ своевременно с приложением к нему документов и материалов.

Заключение составлено на основании результатов внешней проверки отчета об исполнении бюджета Балаганского муниципального образования за 2020 год.

Цель проверки: определение полноты годовой бюджетной отчетности и достоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета Балаганского муниципального образования.

Предмет проверки: годовой отчет об исполнении бюджета

Балаганского муниципального образования за 2020 год, а также документы и материалы, представленные к проверке с отчетом об исполнении бюджета подлежащие представлению в Думу Балаганского муниципального образования одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Балаганского муниципального образования.

Сроки проведения проверки: с 19 марта по 16 апреля 2021 года.

1. Соблюдение бюджетного законодательства при организации исполнения бюджета муниципального образования

Отчетность Балаганского муниципального образования составлялась в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28 декабря 2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В соответствии со ст.215.1, ст.217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

1. Общая характеристика исполнения бюджета

Первоначальные параметры бюджет Балаганского муниципального образования утверждены решением Думы от 25.12.2019 года №15/4-ГД в следующих значениях:

-общий объем доходов местного бюджета в сумме 54966,0 тыс. рублей;

-общий объем расходов бюджета в сумме 55739,9 тыс. рублей;

-размер дефицита бюджета в сумме 773,9 тыс. рублей или 5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции решения Думы от 29.12.2020 года №11/1-ГД утверждены следующие основные параметры бюджета:

-общий объем доходов бюджета в сумме 55007,5 тыс. рублей;

-общий объем расходов в сумме 57261,7 тыс. рублей;

-размер дефицита в сумме 2254,2 тыс. рублей или 17,5% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Превышение дефицита бюджета установлено в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в сумме 1609,2 тыс. рублей и 645,0тыс. рублей в пределах 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Исполнение бюджета Балаганского муниципального образования за 2020 год в целом, изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях решений Думы о бюджете муниципального образования представлено в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателей | Факт исполнения 2019 года | Решение Думы от 25.12.2019г. №15 4-ГД | Решение  Думы от 29.12.2020г. №11/1-ГД | Отклонение  между  решениями | Факт  исполнения  2020 года | Отклонение  2020-2019 | Отклонение от бюджета | %  исполнения  бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4-3 | 6 | 7 = 6-2 | 8 = 6-4 | 9 = 6/4\*100 |
| Всего доходов | 28584,2 | 54966,0 | 55007,5 | 41.5 | 53530,8 | 24946,6 | -1476,7 | 97,3 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 15178,6 | 15479,7 | 12903,1 | -2576,6 | 12936,9 | -2241,7 | 33,8 | 100,3 |
| безвозмездные  поступления | 13405,6 | 39486,3 | 42104,4 | 2618,1 | 40593,9 | 27188,3 | -1510,5 | 96,4 |
| Всего  расходов | **30241,1** | **55739,9** | **57261,7** | **1521,8** | **52818,8** | **22577,7** | **-4442,9** | **92,2** |
| Дефицит (-) Профицит (+) | -1656,9 | -773,9 | -2254,2 | -1480,3 | 712,0 | 2368,9 | 2966,2 | X |

Увеличение плановых бюджетных назначений по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете Балаганского

муниципального образования на 2020 год составило:

по доходам на 41,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления на 2618,1 тыс. рублей и за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 2576,6 тыс. рублей;

по расходам местного бюджета на 1521,8 тыс. рублей.

Доходы бюджета исполнены в сумме 53530,8 тыс. рублей, что на

1. тыс. рублей меньше, чем утверждено уточненным решением Думы о бюджете.

Расходы бюджета исполнены в сумме 52818,8 тыс. рублей, что ниже уточненных плановых значений на 4442,9 тыс. рублей.

Всего по сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 24946,6 тыс. рублей за счет увеличения безвозмездных поступлений на 27188,3 тыс. рублей и за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 2241,7 тыс. рублей.

1. Анализ исполнение доходной части бюджета

Фактическое поступление доходов за 2020 год составило 53530,8 тыс. рублей или 97,3% к плану. Из общего объема поступлений: налоговые и неналоговые поступления составляют 12936,9 тыс. рублей или 100,3%, безвозмездные поступления составляют 40593,9 тыс. рублей или 96,4%.

По сравнению с 2019 годом доходы увеличились на 24946,6 тыс. рублей или 87,3%, в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 2241,7 тыс. рублей или 14,8%, безвозмездные поступления увеличились на 27188,3 тыс. рублей или 202,8%.

Исполнение доходной части бюджета Балаганского муниципального образования за 2020 год в разрезе видов доходов отражено в таблице №2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Факт исполнения 2019 года | Утверждено на 2020 год | | Факт исполнения 2020 года | %  исполнения |
| Первоначальная редакция от 25.12.2019 г. №15/4 -ГД | Окончательная редакция от 29.12.2020 г. №11/1 - ГД |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 15178,6 | 15479,7 | 12903,1 | 12936,9 | 100,3% |
| Налоговые доходы: | 14339,2 | 15156,0 | 12652,1 | 12611,3 | 99,7% |
| Налог на доходы физических лиц | 6243,4 | 5832,0 | 4673,3 | 4541,2 | 97,2% |
| Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 4097,2 | 4342,0 | 3949,8 | 3877,4 | 98,2% |
| Налоги на имущество | 3998,6 | 4982,0 | 4029,0 | 4192,7 | 104,1% |
| - налог на имущество физических лиц | 918,9 | 1453,0 | 900,0 | 1125,0 | 125,0% |
| - земельный налог | 3079,7 | 3529,0 | 3129,0 | 3067,7 | 98,0% |
| Неналоговые доходы: | 839,4 | 323,7 | 251,0 | 325,6 | 129,7% |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 400,2 | 303,7 | 8,0 | 90,1 | 1126,3% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 182,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 155,6 | 10,0 | 3,0 | 1,6 | 53,3% |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 100,8 | 10,0 | 10,0 | 7,1 | 71,0% |
| Прочие неналоговые доходы | 0.0 | 0,0 | 230,0 | 226,8 | 98,6% |
| Безвозмездные поступлении всего: | 13405,6 | 39486,3 | 42104,4 | 40593,9 | 96,4% |
| | Дотации | 9892,6 | 10652,9 | 12650,9 | 12650,9 | 100,0% |
| Субсидии | 3088,0 | 28473,8 | 28473,8 | 26963,6 | 94,7% |
| Субвенции | 325,0 | 349,6 | 377,7 | 377,7 | 100,0% |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | 0,0 | 0,0 | 500,0 | 500,0 | 100,0% |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 100,0 | 10,0 | 102,0 | 101,7 | 99,7% |
| Итого доходов: | 28584,2 | 54966,0 | 55007,5 | 53530,8 | 97,3% |

Анализ показал, что налоговые и неналоговые доходы на 2020 год утверждены в сумме 12903,1 тыс. рублей, фактически поступило в сумме 12936,9 тыс. рублей или 100,3% к плану. Наибольшую долю налоговых и неналоговых доходов занимают: налог на доходы физических лиц, налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ и налоги на имущество.

Поступление доходов по налогу на доходы физических лиц в окончательной редакции запланированы в объеме 4673,3 тыс. рублей, что ниже фактического поступления 2019 года на 25,1% или на 1570,1 тыс. рублей. Фактическое поступление доходов за 2020 год сложилось в сумме 4541,2 тыс. рублей или 97,2 % к плану.

Поступление доходов по налогу на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ за 2020 год составило 3877,4 тыс. рублей при плане 3949,8 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 98,2%. По сравнению с

4

2019 годом фактическое поступление налога уменьшилось на 219,8 тыс.

рублей или 5,4%.

Поступление доходов от налога на имущество в целом составляет

1. тыс. рублей при плане 4029,0 тыс. рублей или 104,1%. По сравнению с 2019 годом фактическое поступление налога увеличилось на 194,1 тыс. рублей или 4,9%. В составе налога на имущество в бюджет поступает: земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенном в границах сельских поселений; земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенном в границах сельских поселений; налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений. Для увеличения доходной части бюджета поселения, администрацией поселения, совместно с органами налоговой службы и Балаганского района проводится работа с жителями поселка и юридическими лицами, зарегистрированными на территории поселка по погашению задолженности по имущественным налогам и сборам.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнено 90,1 тыс. рублей при плане 8,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило по причине возврата от 30.12.2020 года платежного поручения по перечислению излишне оплаченной суммы аренды за земельный участок АО «Иркутскнефтепродукт», а также оплаты кредиторской задолженности физическим лицами за арендованные земельные участки. По сравнению с 2019 годом фактические поступления уменьшились на 310,1 тыс. рублей или 77,5%.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов за 2020 год составило 1,6 тыс. рублей при плане 3,0 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 53,3% в связи с переносом конкурсной процедуры по продаже земельного участка на декабрь 2020 года. По сравнению с 2019 годом фактическое поступление налога уменьшилось на 154,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от штрафов, санкций, возмещений ущерба за

2020 год составило 7,1 тыс. рублей при плане 10,0 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 71,0% - планировалось большее поступление штрафов в бюджет поселения. По сравнению с 2019 годом фактическое поступление налога уменьшилось на 93,7 тыс. рублей.

Поступление доходов от прочих неналоговых за 2020 год составило

1. тыс. рублей при плане 230,0 тыс. рублей, т.е. выполнение составило 98,6%.

Доходы бюджета по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 40593,9 тыс. рублей или 96,4% к плану. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

-дотации - 12650,9 тыс. рублей или 100% от плановых назначений;

-субсидии - 26963,6 тыс. рублей или 94,7 % от плановых назначений;

-субвенции - 377,7 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений;

-прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений - 500,0 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений;

-прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений -

1. тыс. рублей или 99,7%.
2. Исполнение расходной части бюджета

Исполнение расходной части бюджета Балаганского муниципального образования за 2020 год составило 52818,8 тыс. рублей или 92,2% к годовым назначениям.

Исполнение расходной части бюджета за 2019-2020 годы в разрезе разделов и подразделов представлены в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Раздел,  подраздел | Факт исполнения 2019 года | 2020 год | | | | |
| Утверждено на год решениями Думы | | Факт исполнения 2020 года | %  исполнения  (6/5\*100) | Доля в общем объеме расходов |
| от  25.12.19г.  15/4-ГД | от  29.12.20г. №11/1-ГД |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общегосударственные вопросы | 0100. | 11856,5 | 11775,6 | 13772,7 | 13428,3 | 97,5 | 25,4 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 0102. | 1360,7 | 1482,3 | 2031,3 | 2030,2 | 99,9 | 3,8 |
| Функционирование Прави тельства РФ. высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ. местных администраций | 0104. | 10110,6 | 10092,6 | 11468,7 | 11125,6 | 97,0 | 21,1 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107. | 284,5 | 0,0 | 0.0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 0111. | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113. | 100,7 | 100,7 | 272,7 | 272,5 | 99,9 | 0,5 |
| Национальная оборона | 0200. | 287,9 | 313,9 | 335,3 | 335,3 | 100,0 | 0,6 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203. | 287,9 | 313,9 | 335,3 | 335,3 | 100,0 | 0,6 |
| Национальная безопасность н  правоохранительная  деятельность | 0300. | 154,9 | 120,0 | 290,3 | 256,4 | 88,3 | 0,5 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310. | 154,9 | 120,0 | 290,3 | 256,4 | 88,3 | 0,5 |
| Национальная экономика | 0400. | 5746,0 | 4377,0 | 4380,4 | 3735,7 | 85,3 | 7,1 |
| Общеэкономические вопросы | 0401. | 36.4 | 35,0 | 41,7 | 41,7 | 100,0 | 0,1 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409. | 5709,6 | 4342,0 | 4338,7 | 3694,0 | 85,1 | 7,0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 0500. | 9956,7 | 37001,7 | 36165,1 | 32909,2 | 91,0 | 62,3 |
| Общеэкономические вопросы | 0501. | 545,7 | 0.0 | 11515,7 | 9918,4 | 86,1 | 18,8 |
| Коммунальное хозяйство | 0502. | 4900,3 | 17222,2 | 19553,0 | 18592,1 | 95,1 | 35,2 |
| Благоустройство | 0503. | 4510,7 | 19779,5 | 5096,4 | 4398,7 | 86,3 | 8,3 |
| Образование | 0700. | 80,2 | 50,0 | 57,5 | 51,5 | 89,6 | 0,1 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705. | 80,2 | 50,0 | 57,5 | 51,5 | 89,6 | 0,1 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации, | 0800. | 1601,8 | 1579,6 | 1699,6 | 1542,1 | 90,7 | 2,9 |
| Культура | 0801. | 1601,8 | 1579,6 | 1699,6 | 1542,1 | 90,7 | 2,9 |
| Социальная политика | 1000 | 336,2 | 277,9 | 321,1 | 321,0 | 100,0 | 0,6 |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 276,2 | 277.9 | 291,1 | 291,0 | 100,0 | 0,6 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 60,0 | 0,0 | 30,0 | 30,0 | 100,0 | 0,1 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 136,7 | 160,0 | 106,0 | 105,6 | 99,6 | 0,2 |
| Физическая культура | 1101 | 136,7 | 160,0 | 106,0 | 105,6 | 99,6 | 0,2 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 1400 | 84,2 | 84,2 | 133,7 | 133,7 | 100,0 | 0,3 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 84,2 | 84,2 | 133,7 | 133,7 | 100,0 | 0,3 |
| Всего: | | 30241,1 | 55739,9 | 57261,7 | 52818,8 | 92,2 | X |

Из вышеприведенной таблицы следует, что наибольшую долю расходов в структуре расходов занимают расходы на жилищно- коммунальное хозяйство - 62,3%, общегосударственные вопросы - 25,4% и национальная экономика - 7,1%.

По сравнению с 2019 годом расходы бюджета Балаганского муниципального образования увеличились на 22577,7 тыс. рублей или 74,6%.

На 2020 год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 13772,7 тыс. рублей исполнение за год составляет 13428,3 тыс. рублей или 97,5% к плану. По сравнению с 2019 годом отмечено увеличение расходов по данному разделу на 1571,8 тыс. рублей или 13,2%. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 25,4%.

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 2031,3 тыс. рублей израсходовано

1. тыс. рублей или 99,9% к плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 3,8%.

На 2020 год расходы на оплату труда Главы поселения утверждены решением Думы Балаганского муниципального образования от 29.12.2020 года №11/1 -ГД в сумме 1540,4 тыс. рублей.

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда главы Балаганского муниципального образования на 2020 год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от 13.10.2020 года №02- 74-6174/20 в размере 1222,5 тыс. рублей.

Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года №599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

Годовое начисление заработной платы главе Балаганского муниципального образования за 2020 год превышает годовой норматив расходов на оплату труда главе в сумме 317,9 тыс. рублей.

Согласно Приложения №3 к распоряжению Министерства финансов Иркутской области от 05.11.2019 года №797-мр Балаганское городское поселение входит в перечень муниципальных образований Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых па осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями. Начиная с очередного финансового года, не имеют нрава превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Превышение установленных исполнительным органом власти субъекта РФ нормативов, в дотационном муниципальном образовании, независимо от порядка внесения изменений в сводную бюджетную роспись, значительно увеличивают риск привлечения должностных лиц органа местного самоуправления к административной ответственности по ст. 15.15.3 КоАП РФ.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» расходы в целом составляют 11125,6 тыс. рублей при плане 11468,7 тыс. рублей или 97.0%. По сравнению с показателями 2019 года расходы по данному подразделу увеличились на 1015,0 тыс. рублей. Доля расходов данного подраздела в общем объеме расходов составляет 21,1%.

Годовой норматив формирования расходов на оплату труда муниципальным служащим Балаганского сельского поселения на 2020 год доведен письмом Министерства труда и занятости Иркутской области от

1. года №02-74-6174/20 в размере 4496,5 тыс. рублей.

Нормативы определены в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2014 года №599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

При анализе расходования средств на заработную плату по разделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в администрации Балаганского муниципального образования согласно формы 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления» норматив формирования заработной платы в целом по разделу не превышен, расходы на заработную плату составили 6193,3 тыс. рублей.

По подразделу 0111 «Резервный фонд» в структуре расходов бюджета Балаганского муниципального образования решением Думы от 25.12.2019 года №15/4-ГД «О бюджете Балаганского муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции был предусмотрен резервный фонд в сумме 100,0 тыс. рублей.

Как следует из представленного отчета, средства резервного фонда в 2020 году не были израсходованы на цели фонда и были перераспределены на другие текущие статьи расходов бюджета.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в решениях о бюджете запланированы расходы на сумму 272,7 тыс. рублей, фактически исполнение составило в сумме 272,5 тыс. рублей или 99,9% к плану. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет

0,5%.

На 2020 год по разделу 02 «Национальная оборона» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 335,3 тыс. рублей,

исполнение за год составляет 335,3 тыс. рублей или 100% к плану. Данные расходы связанны с осуществлением воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. По сравнению с 2019 годом данные расходы увеличились на 47,4 тыс. рублей. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 0,6%.

На 2020 год по **разделу 03** «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете запланированы бюджетных ассигнования в объеме 290,3 тыс. рублей, исполнение за год составляет 256,4 тыс. рублей или 88,3% к плану. Неисполнение произошло по причине переноса заключения договора на приобретение пожарных гидрантов на 2021 год в сумме 33,9 тыс. рублей. Доля расходов данного раздела в общем объеме расходов составляет 0,5%.

На 2020 год но разделу 04 «Национальная экономика» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 4380,4 тыс. рублей, исполнение за год составляет 3735,7 тыс. рублей или 85,3%. По сравнению с показателем 2019 года расходы уменьшились на 2010,3 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составил 7,1%.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» произведены расходы в сумме 41,7 тыс. рублей или 100,0% к плану. Расходы произведены за счет субвенций из областного бюджета по переданным полномочиям в сфере водоснабжения и водоотведения. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,1%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные назначения составляют 4338,7 тыс. рублей, фактические расходы произведены в сумме 3694,0 тыс. рублей или 85,1% к плану. Неисполнение по муниципальной программе «Капитальный ремонт муниципальных дорог Балаганского муниципального образования на 2019-2022гг.» составило 644,7 тыс. рублей, по причине того, что несвоевременное предоставление документов за выполнение услуг по очистке дорог от снежного наката.

В соответствии с п.5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов

составляет 7,0%.

На 2020 год по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

утверждены бюджетные ассигнования в объеме 36165,1 тыс. рублей, исполнение за год составило 32909,2 тыс. рублей или 91,0% к плану. По

10

сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 22952,5 тыс. рублей. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 62,3%.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» утверждены расходы в сумме 11515,7 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 9918,4 тыс. рублей или 86,1% к плану. Согласно муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Балаганском муниципальном образовании на период до 2024 года» при плане 11515,7 тыс. рублей исполнение составило 9918,5 тыс. рублей - экономия денежных средств по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья (субсидия была рассчитана исходя из средней стоимости одного квадратного метра жилья по Иркутской области, а фактически расселение аварийного фонда производилось на основании отчетов об оценке стоимости аварийного жилья в поселке Балаганск). Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 18,8%.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» утверждены расходы в сумме 19553,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 18592,1 тыс. рублей или 95,1% к плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 35,2%.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили 5096,4 тыс. рублей или 86,3% к плану. Неисполнение по причине непредставления счетов на оплату по электроэнергии за декабрь 2020 года, а также экономия, сложилась по причине установки энергосберегающих ламп на улицах поселения. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 8,3%.

На 2020 год по разделу 07 «Образование» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 57,5 тыс. рублей, исполнение за год составляет 51,5 тыс. рублей или 89,6% к плану. Неисполнение по причине отсутствия коммерческих предложений на обучение и повышение квалификации. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,1%.

На 2020 год но разделу 08 «Культура, кинематография и средства **массовой** информации» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1699,6 тыс. рублей, израсходовано 1542,1 тыс. рублей или 90,7% к плану. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 2,9%.

На 2020 год но разделу 10 «Социальная политика» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 321,1 тыс. рублей, исполнение за год составляет 321,0 тыс. рублей.

Раздел 10 «Социальная политика» включает два подраздела: «Пенсионное обеспечение» и «Социальное обеспечение населения», исполнение за 2020 год составило 100,0%. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,6%.

На 2020 год по разделу 11 «Физическая культура и спорт» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 106,0 тыс. рублей, исполнение за год составляет 105,6 тыс. рублей или 99,6% к плану. Доля расходов по данному разделу в общем объеме расходов составляет 0,2%.

На 2020 год но разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» в бюджете запланированы бюджетные ассигнования в объеме 133,7 тыс. рублей, исполнение за год составляет 133,7 тыс. рублей или 100% к плану. Данные расходы отражают затраченные финансовые средства по полномочиям, переданным на уровень района по заключенным соглашениям. Доля расходов этого раздела в общем объеме расходов муниципального образования составляет 0,3%.

1. Анализ годовой бюджетной отчетности

Годовая бюджетная отчетность Балаганского муниципального образования для проведения внешней проверки представлена согласно п.4 Инструкции №191 н, бюджетная отчетность на бумажном носителе предоставляется главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности или лицом, ответственным за ведение бюджетного учета, формирование, составление и представление бюджетной отчетности, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Для проведения внешней проверки бюджетной отчетности муниципальным образованием в соответствии с п. 11 Инструкции утвержденной Приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года №191 н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» предоставлены:

-Баланс исполнения консолидированного субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320);

-Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

-Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);

-Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317);

-Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321);

-Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360).

Бюджетная отчетность предоставлена в требуемом объеме.

Анализ годовой бюджетной отчетности администрации Балаганского муниципального образования за 2020 год показал:

1. Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503320) имеет следующие финансовые показатели:

-по разделу 1 «Нефинансовые активы» балансовая стоимость на начало 2020 года составляет 68110,7 тыс. рублей (основные средства - 355,0 тыс. рублей, непроизведенные активы - 983,9 тыс. рублей, материальные запасы

671,8 тыс. рублей, вложения в нефинансовые активы - 1430,0 тыс. рублей, нефинансовые активы имущества казны - 64670,0 тыс. рублей).

В течение 2020 года стоимость основных средств увеличилась на

1. тыс. рублей и составила 110531,7 тыс. рублей (основные средства -

325,8 тыс. рублей, непроизведенные активы - 566,9 тыс. рублей, материальные запасы 2394,2 тыс. рублей, вложения в нефинансовые активы - 1444,6 тыс. рублей, нефинансовые активы имущества казны — 105800,2 тыс. рублей).

-по разделу 2 «Финансовые активы» данные раздела на начало 2020 года составляют 57814,9 тыс. рублей, что не соответствует данным при сдаче годового отчета за 2019 год. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф.0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в активе баланса по доходам дебиторской задолженности на сумму 4,0 тыс. рублей. На конец 2020 года финансовые активы уменьшились на 21819,0 тыс. рублей и составили 35995,9 тыс. рублей, в том числе средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства - 2321,3 тыс. рублей, финансовые вложения – 150,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность по доходам - 32961,5 тыс. рублей и дебиторская задолженность по выплатам - 563,1 тыс. рублей.

-по разделу 3 «Обязательства» общая сумма кредиторской задолженности на начало 2020 года составила 56248,7 тыс. рублей, что не соответствует данным при сдаче годового отчета за 2019 год. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф.0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в пассиве баланса по доходам кредиторской задолженности на сумму 20,5 тыс. рублей. На конец 2020 года обязательства уменьшились на 22438,1 тыс. рублей и составили 33810,6 тыс. рублей, в том числе кредиторская задолженность по выплатам - 124,2 тыс. рублей, расчеты по платежам в бюджеты — 11,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность по доходам - 2747,0 тыс. рублей, доходы будущих периодов - 30376,2 тыс. рублей и резервы предстоящих расходов - 552,2 тыс. рублей.

-по разделу 4 «Финансовый результат» на начало 2020 года составляет

1. тыс. рублей, что не соответствует данным при сдаче годового отчета за 2019 год. В составе годовой отчетности представлены сведения об изменении остатков валюты баланса консолидированного бюджета (ф.0503373), согласно которой на начало отчетного года по сравнению с остатками на конец предыдущего года изменились остатки в пассиве баланса по финансовому результату экономического субъекта на сумму 16,5 тыс. рублей. На конец 2020 года финансовый результат увеличился на 43040,1 тыс. рублей и составил 112717,1 тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» с данными Главной книги по состоянию на 01.01.2021 год расхождений не установлено.

1. Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503321) отражает показатели финансового результата по

операциям по соответствующему коду по КОСГУ.

Согласно данному отчету начислено доходов в сумме 68695,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы 12611,3 тыс. рублей, доходы от собственности 90,1 тыс. рублей; доходы от штрафов, пеней, неустоек 23,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления 40593,9 тыс. рублей, доходы от операций с активами 1,6 тыс. рублей, прочие доходы 226,8 тыс. рублей и безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления 15147,7 тыс. рублей.

Фактическое начисление расходов составило 25790,3 тыс. рублей, в том числе оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда 11477,3

тыс. рублей, оплата работ, услуг 8560,0 тыс. рублей, безвозмездные перечисления бюджетам 133,7 тыс. рублей, социальное обеспечение 399,4 тыс. рублей, расходы по операциям с активами 4559,5 тыс. рублей, прочие расходы 660,4 тыс. рублей.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил

1. тыс. рублей (превышение доходов - 68695,0 тыс. рублей над расходами - 25790,3 тыс. рублей).

Финансовый результат по операциям с нефинансовыми активами составил 42420,9 тыс. рублей.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил 483,8 тыс. рублей.

При сверке показателей ф.0503321 с показателями Главной книги установлены расхождения по доходам и по расходам, соответственно в этих же суммах будет расхождение показателей Главной книги со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110). Это является нарушением п.7 Инструкции №191н, ст.13 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой отчетности). Анализ данных показателей представлен в таблице №4.

Таблица №4 (рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Справка по заключению счетов бюджетного отчетного финансового года ф.0503110 | Консолидированный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.050332 Г) | Главная  книга | Отклонения |
| ф.0503110 и ф.0503321 | | | |
| 68695087,46 | 68695087,46 |  | 0 |
| 25790346,72 | 25790346,72 |  | 0 |
| ф.0503110 и Главная книга | | | |
| **68695087,46** |  | 68678565,65 | 16521,81 |
| 25790346,72 |  | 27205614,15 | -1415267,43 |
| ф.0503321 и Главная книга | | | |
|  | 68695087,46 | 68678565,65 | 16521,81 |
|  | 25790346,72 | 27205614,15 | -1415267,43 |

1. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503369).

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода составила

1. тыс. рублей, на конец отчетного периода 33524,6 тыс. рублей. В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по дебиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счетам 1.205.11.000 и 1.205.45.000 на сумму 2585,2 тыс. рублей. В главной книге указанные остатки отсутствуют.

Кредиторская задолженность отражена на начало отчетного периода составила 2736,4 тыс. рублей, на конец отчетного периода 2882,2 тыс. рублей. В результате сопоставления данных формы 0503369 «Сведения по кредиторской задолженности» с данными главной книги установлено расхождение по счетам 1.205.11.000 и 1.205.45.000 на сумму 2747,0 тыс. рублей. В главной книге указанные остатки отсутствуют.

1. Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий и публично-правовых образований (ф.0503161) отражает, что Администрация Балаганского муниципального образования является участником бюджетного процесса как главный распорядитель бюджетных средств и имеет 4 подведомственных казенных учреждения.
2. Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125) отражает доходы от поступлений от других бюджетов системы РФ в сумме 40492,2 тыс. рублей по коду счета 140110151.

Доходы от Министерства финансов Иркутской области 9819,2 тыс. рублей; Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области 15459,9 тыс. рублей; Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 9576,9 тыс. рублей; Службы по тарифам Иркутской области 41,7 тыс. рублей; Министерства экономического развития Иркутской области 1926,8 тыс. рублей; Финансового управления Балаганского района 3667,7 тыс. рублей.

1. Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323).

Раздел 1. Показатели в отчете отражены в разрезе консолидированного бюджета поселения. В 2020 году доходов в бюджет поселения поступило

1. тыс. рублей в том числе, безвозмездные поступления от других бюджетов составили 40593,9 тыс. рублей.

Раздел 2. Выбытия отражена детализированная информация по выбытиям. В 2020 году выбытия составили 52818,8 тыс. рублей. Аналитическая информация по выбытиям отражена по наименованию показателя: коду строки; коду КОСГУ; коду раздела, подраздела классификации расходов бюджетов; сумме выбытий по соответствующему коду, что соответствует требованиям пп.198-200 Инструкции 191 н.

В результате сопоставления данных формы 0503323 «Консолидированный отчет о движении денежных средств» с данными Главной книги по состоянию на 01.01.2021 год расхождений не установлено.

1. Отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным

показателям доходов и расходов бюджета согласно решению Думы от

1. года № 11/1-ГД.

В соответствии со ст.215.1, сг.217 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета муниципального образования должно осуществляться на основе сводной бюджетной росписи в соответствии с принципами единства кассы и подведомственности расходов. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается финансовым органом. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете.

В нарушении данных требований при исполнении бюджета несоблюдается порядок составления и ведение сводной бюджетной росписи (п. 1.2.42 Классификатора нарушений счетной палаты).

В результате сопоставления данных формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета» с данными формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» и Главной книги установлены расхождения. Анализ данных показателей отражен в таблице №5.

Таблица №5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчет об исполнении консолидированного бюджета ф. 0503317 | | Сведения об исполнении бюджета ф. 0503164 | Главная  книга | Отклонения |
| Доходы | 53530,8 | 53512.7 | 53530.8 | 18,1 |
| Расходы | 52818.8 | 52818.8 | 52818.8 | 0,0 |
| Результат исполнения бюджета (деф ицит/профициг) | 712,0 | 693,9 | 712,0 | 18.1 |

1. Сведения о движении нефинансовых активов

консолидированного бюджета (ф.0503368) поступило объектов основных

средств на сумму 3190,6 тыс. рублей, том числе машины и оборудование

1. тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь 178,5 тыс. рублей, прочие основные средства 1972,8 тыс. рублей, материальные запасы
2. тыс. рублей.

В результате сопоставления данных формы 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» с данными Главной книги по состоянию на 01.01.2021 года установлены расхождения. Анализ данных Главной книги и сведений формы 0503368 отражены в таблице №6.

Таблица №6 (рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сведения о движении нефинансовых активов консолидированного бюджета  (ф. 0503368) | | Главная  книга | Отклонения |
| 1.1. Основные средства | 1783989.56 | 1783989,56 | 0,00 |
| Машины и оборудование | 354267,56 | 354267.56 | 0,00 |
| Транспортные средства | 731500,00 | 731500 | 0.00 |
| Инвентарь производственный и хозяйственный | 672022.00 | 672022 | 0,00 |
| 11рочие основные среда ва | 26200.00 | 26200 | 0,00 |
| 1.2. Амортизация | 1458189.15 | 1458189.15 | 0,00 |
| Амортизация машин и оборудования | 354267.56 | 354267.56 | 0,00 |
| Амортизация транспортных средств | 731500,00 | 731500 | 0.00 |
| Амортизация инвентаря производственного и хозяйственного | 346221.59 | 346221,59 | 0,00 |
| Амортизация прочих основных средств | 26200.00 | 26200 | 0,00 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.4. Вложения в основные средства | 1435600,00 | 1435600,00 | 0,00 |
| Вложения в основные средства - недвижимое имущество | 0.00 |  | 0.00 |
| Вложения в основные средства - иное движимое имущество | 1435600.00 | 1435600.00 | 0,00 |
| 3.1. Непроизведенные активы | 566914.05 | 566914,05 | 0.00 |
| Земля | 566914,05 | 566914,05 | 0.00 |
| 4.1. Материальные запасы | 2394217.97 | 2394217,97 | 0,00 |
| 4.2. Вложения в материальные запасы | 9000,00 | 9000,00 | 0,00 |
| 5. Права пользования активами |  |  | 0 |
| Права пользования непроизведенными активами |  |  | 0 |
| 1.1. Недвижимое имущество в составе имущества казны | 68166923.68 | 67276923,68 | 890000 |
| 1.2. Амортизация недвижимого имущества в составе имущества казны | 18124208,34 | 18124208,34 | 0 |
| 2. Движение движимого имущества в составе имущества казны |  |  | 0 |
| 2.1. Движение движимого имущества в составе имущества казны | 29877173,22 | 30767173.22 | -890000 |
| 2.2. Амортизация движимого имущества в составе имущества казны | 6524430,07 | 6524430.07 | 0 |
| 4. Непроизведенные активы в составе имущества казны | 31794233.29 | 31794233.29 | 0 |
| 5. Материальные запасы в составе имущества казны | 610475.07 | 610475,07 | 0 |

1. Пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503360) составлена в соответствии с приказом №191 н от 28.12.2010г. «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Перед составлением годовой отчетности за 2020 год проведена инвентаризация имущества на основании распоряжения главы администрации от 23 ноября 2020 года №126 «О проведении инвентаризации, смене материально-ответственных лиц», в ходе проведения инвентаризации излишков и недостач не выявлено.

Проведенный анализ годовой бюджетной отчетности показал, что к проверке представлены соответствующие формы бюджетной отчетности.

Выводы и предложения

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Балаганского муниципального образования за 2020 год фактов несоответствия исполнения бюджета, принятому решению о бюджете, превышения прав, предоставленных Администрации Балаганского муниципального образования по сокращению расходов перемещению ассигнований и блокировке расходов, не установлено.

Нарушения, связанные с формированием бюджетной отчетности являются нарушениями п.7 Инструкции №191 н и с. 13 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определяющей, что бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета (п.2.9. Классификатора нарушений счетной палаты: нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Нарушения, связанные с составлением и ведением сводной бюджетной росписи бюджета являются нарушениями ст.215.1, ст.217 Бюджетного кодекса РФ (п. 1.2.42 Классификатора нарушений счетной палаты).

Выявленные нарушения в целом на полноту и достоверность годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год не повлияли, но являются основанием для принятия указанных замечаний к сведению и недопущению их в дальнейшем с целью повышения качества годового отчета об исполнении бюджета поселения.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Балаганского муниципального образования за 2020 год по основным параметрам достоверным и полным. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Балаганского муниципального образования.

Инспектор КСП

А.В. Гудаева

МО Балаганский район